

دوره یازدهم - سال دوم

تاریخ چاپ



شماره گزارش:

شماره ردیف:

## گزارش کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی

در خصوص:

نحوه اجرای بند(الف) تبصره(۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

تبصره (۱) ماده (۴۵) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

معاونت نظارت

بسمه تعالی

## هیات رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

سلام علیکم

با احترام، مستند به تبصره (۱) ماده (۴۵) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی به پیوست گزارش کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل (۴۴) قانون اساسی در مورد نحوه اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور جهت قرائت در صحن علنی مجلس شورای اسلامی ارائه می شود.

**سید شمس الدین حسینی**

**رئیس کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید**

**و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی**

## گزارش کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی در خصوص نحوه اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

### مقدمه:

ساختار جمعیتی خاص کشور و عرضه فراوان نیروی کار از یک سو و عدم تکافوی فرصت های شغلی موجود و فقدان امکانات مناسب با ویژگی ها و نیازهای نیروی کار از سوی دیگر، موضوع بیکاری و اشتغال را به یکی از مهمترین چالش های اقتصاد ایران تبدیل نموده است. مروری بر عملکرد برنامه های اشتغال زایی با محوریت اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سالهای ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹<sup>۱</sup> بیانگر این واقعیت است که میزان تخصیص و پرداخت به دستگاه های اجرایی جهت تأمین مالی برنامه های حمایت از تولید و اشتغال به مراتب کمتر از منابع پیش بینی شده در قوانین بودجه سال های مذکور بوده و به عبارت دیگر عملکرد واقعی فاصله زیادی با وضعیت مطلوب و اهداف قانونگذار داشته است. در واکاوی چرایی این رویداد می توان به این موضوع اشاره داشت که به نظر می رسد طی سال های گذشته، برنامه های اشتغالزایی دولت در لوایح بودجه سالانه با تأکید بر رویکرد تزریق منابع ارزان قیمت از طریق اعطای یارانه سود، کمکهای فنی و اعتباری و کمکهای بلاعوض به بهانه اجرای برنامه های اشتغالزایی تدوین شده بوده به گونه ای که لاجرم با برخورد های جزیره ای و بدون توجه به شرایط اقتصاد کلان و نظام تأمین مالی کشور، اقدام به اجرای آن ها گردیده است.

اتخاذ این رویکرد توسط دولت گذشته این ضعف آشکار را پدید آورده که تاکنون عملکرد منابع اشتغال زایی به ویژه با محوریت بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه، عملکرد قابل قبولی نداشته به گونه ای که برآوردها حاکی از تحقق حدود (۱۰) درصد میزان اشتغال هدف گذاری شده طی سالیان گذشته است. در این میان مواردی همچون تنگناهای بودجه ای دولت و عدم تأمین منابع، ساز و کارهای اداری و ناکارآمد تخصیص، عدم ثبات اقتصاد کلان، ضعف در نظام پایش و نظارت، عدم تمکین بانک ها و موسسات اعتباری غیربانکی، درک نادرست دستگاه ها از مکانیسم های اجرایی و همچنین عدم واقع گرایی در تعیین اهداف کمی از جمله

<sup>۱</sup> پیوست (۱)

مهمترین چالش‌هایی بوده‌اند که در نهایت منجر به عملکرد ضعیف بند (الف) تبصره ۱۸ طی سال‌های گذشته شده است.

عملکرد ضعیف بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سال‌های گذشته سبب شد تا کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور با آسیب‌شناسی، به اصلاح ساختار تبصره مزبور مبادرت کند. در همین راستا و با هدف ایجاد و توسعه تولید، اشتغال و کارآفرینی با اولویت استان‌های با نرخ بیکاری بالاتر در کشور، بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور<sup>۲</sup> با رای قاطع نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی در دوره یازدهم به تصویب رسید. از جمله رویکردهای اصلاحی تبصره یاد شده تاکید بر تقویت تحقق، تخصیص و پرداخت اعتبارات و همچنین اهرم کردن، پایدار سازی و تلفیق منابع و سرانجام کاهش بروکراسی زائد در بکارگیری منابع و شفاف سازی متن تبصره، بوده است. اما ارزیابی‌ها حاکی از آن می‌باشد که بند مذکور اجرا نشده است و تا پایان آبان ماه عملکرد موثری نداشته و عملاً اهداف مقنن محقق نگردیده است که به تفصیل بیان می‌شود.

### **عملکرد بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور تا مورخ ۱۴۰۰/۷/۲۸**

۱- بنا بر گزارش وزارت امور اقتصادی و دارایی به عنوان متولی اصلی اجرایی شدن بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مستند به جزء (۹) بند (الف) و نیز گزارش دیوان محاسبات کشور، تا تاریخ ۱۴۰۰/۷/۲۸ مبلغ (۸۸) هزار میلیارد ریال از (۳۲۰) هزار میلیارد ریال مقرر در متن قانون به حساب دستگاه‌های اجرایی براساس اجزاء (۱) تا (۹) بند (الف) واریز شده است که البته تا پایان آبان ماه سال جاری، مبلغی به عنوان تسهیلات برای طرح‌ها و برنامه‌های اشتغال‌زایی صرف نگردیده است. شایان ذکر است به‌مأخذ هشت دوازدهم، باید بالغ بر مبلغ ۲۱۳ هزار میلیارد ریال توسط سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها به حساب دستگاه‌های اجرایی واریز می‌گردیده که به رغم تحقق منبع‌یاده شده این موضوع اجرایی نشده است.

۲- هیچ‌یک از دستگاه‌های اجرایی مشمول، در بازه زمانی تعیین شده در دستورالعمل<sup>۳</sup> برنامه‌های نهایی عملیاتی خود را برای طرح‌های اشتغال‌زایی ارائه نکرده‌اند. در همین راستا تعدادی از دستگاه‌های اجرایی برنامه خود را پس از زمان تعیین شده به دبیرخانه ذی‌ربط در وزارت امور اقتصادی و

<sup>۲</sup> پیوست (۲)

<sup>۳</sup> پیوست (۳)

دارایی موضوع ماده (۱) دستورالعمل اجرایی ارسال نموده اند که مورد تأیید و تصویب نهایی کارگروه تخصصی ملی موضوع ماده (۹) دستورالعمل اجرایی قرار گرفته و برای اجرا ابلاغ گردیده است. عناوین این دستگاه ها عبارتند از: وزارتخانه های جهادکشاورزی، ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، سازمان بهزیستی، سازمان فنی و حرفه ای و معاونت علمی، فناوری رئیس جمهور.

سایر دستگاه های مشمول مانند وزارتخانه های راه و شهرسازی، آموزش و پرورش، نفت، کمیته امداد امام خمینی (ره) و دانشگاه فنی و حرفه ای یا برنامه عملیاتی خود را تا تاریخ تنظیم این گزارش ارائه ننموده اند و یا اینکه برنامه آنان مورد تأیید کارگروه تخصصی ملی قرار نگرفته است.

۳- به استناد جزء (۲) بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، باید مبلغ ده هزار میلیارد ریال به منظور پشتیبانی فنی و پایدارسازی و ضمانت اشتغال محرومین به صورت تسهیلات بانکی به کمیته امداد امام خمینی (ره) (هفتاد درصد مبلغ) و سازمان بهزیستی کل کشور (سی درصد مبلغ) پرداخت شود که مطابق با گزارش شش ماهه دیوان محاسبات کشور از اجرای قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، از محل اعتبارات مقرر در این جزء، تنها مبلغ ۶۶۰۴ میلیارد ریال به سازمان بهزیستی تخصیص یافته که به علت عدم انعقاد قرارداد دستگاه های اجرایی با بانک های عامل منتخب، هیچ گونه پرداختی به طرح های اشتغال زایی صورت نگرفته است.

۴- برابر با جزء (۶) بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، شوراهای برنامه ریزی و توسعه استان ها موظف می باشند طرح های مشمول این بند در استان را مطابق با دستورالعمل مصوب شورای تعیین شده در جزء (۵) بند (الف) تعیین کنند، بررسی ها حاکی از آن است که علی رغم تصویب این دستورالعمل در تاریخ ۱۴۰۰/۳/۱۸، تا پایان آبان ماه سال جاری برخی از شوراهای برنامه ریزی و توسعه استان ها مبادرت به تعیین طرح های مشمول بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ننموده اند.

### **موانع اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور:**

۱- به استناد جزء (۸) بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، سازمان هدفمندی یارانه ها مکلف است صد در صد (۱۰۰٪) منابع مندرج در بند (۲۸) مصارف جدول تبصره (۱۴) را

<sup>۴</sup> مستند به گزارش شش ماهه دیوان محاسبات کشور در خصوص احکام بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

مطابق با سهم هر دستگاه بدون نیاز به ابلاغ و تخصیص از سوی سازمان برنامه و بودجه «رأساً» پرداخت نماید، این در حالی است که علی رغم صراحت متن قانون در پرداخت اعتبارات موضوع بند (الف) تبصره (۱۸) توسط سازمان هدفمندی یارانه ها، در ماده ۳ آیین نامه اجرایی تبصره ۱۴ مصوب هیئت وزیران، الزام به مبادله موافقتنامه برای این موضوع تصریح شده که این امر منجر به تعویق و تاخیر در اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) شده است.

۲- مانع دیگر در مسیر اجرایی شدن بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور طرح ابهام از سوی ذی حسابان در ماهیت اعتبارات واریز شده به حساب دستگاه ها از محل منابع بند (الف) تبصره (۱۸) و به عبارت دیگر مشخص نبودن نوع طبقه بندی هزینه کرد و نحوه افتتاح حساب نزد بانکهای عامل برای منابع مذکور می باشد. این در حالی است که مطابق جزء ۹، تکلیف این موضوع برعهده وزارت اموراتصادی و دارایی گذاشته شده است.

۳- دستگاههای مشمول عمدتاً فاقد یک برنامه و راهبرد مشخص عملیاتی برای بهره گیری از مزایا و اعتبارات مقرر در دستورالعمل تدوین شده بوده اند لذا فرآیند ارائه و تصویب و ابلاغ برنامه ها در کارگروه تخصصی ملی، زمان زیادی را به خود اختصاص داده است.

۴- عدم پیگیری دستگاههای اجرایی و عدم همکاری لازم بانکهای عامل به ویژه بانک های دولتی برای امضای قراردادهای عاملیت با دستگاه های اجرایی با در نظر گرفتن چهارچوب مصرح در جزء (۴) بند (الف) تبصره (۱۸) و اجتناب از تلفیق کردن منابع خود جهت تحقق حکم قانونی مذکور، از دیگر موانعی است که در طی مذاکرات و جلسات کمیسیون توسط برخی از دستگاه های اجرایی مورد اشاره قرار گرفته است.

### **جمع بندی کمیسیون:**

همانگونه که معروض شد، کمیسیون جهش و رونق تولید برآن شد تا بررسی و نظارت بر اجرای این بند از قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور را به طور ویژه در دستور کار خود قرار دهد. کما اینکه طی هفته های اخیر جلسات و پیگیری های متعددی با حضور نمایندگان دستگاه های اجرایی و ناظر، با هدف بررسی عملکرد بند (الف) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و رفع موانع موجود در مسیر اجرایی شدن آن، در کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی برگزار گردید. بررسی کمیسیون نشان می دهد علی رغم آنکه سازمان هدفمندی یارانه ها به اجرای کامل و پرداخت تمام منابع

مربوط به بند ۲۸ تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ به وظیفه خود عمل نکرده است با این حال نحوه نگارش جز (۱) بند (الف) تبصره ۱۴ و همینطور بند (الف) تبصره (۱۸) سبب شده که منابع واریزی در سال ۱۴۰۰ نسبت به سنوات گذشته به مراتب بالاتر باشد. لیکن تسهیلاتی از این محل پرداخت نشده است که به نظر می‌رسد یکی از دلایل این امر، ناهماهنگی میان دستگاه‌های اجرایی در عملیاتی کردن فرآیند اجرا بوده است که منجر به عملکرد نامناسب تبصره قانون مذکور گشته است. از دیگر عوامل عدم پیشرفت مناسب اجرای تبصره مذکور با وجود گذشت بیش از ۸ ماه از سال، غفلت برخی از دستگاه‌های اجرایی از این موضوع می‌باشد که اشتغالزایی و رفع چالش‌های بازار کار، نیازمند برنامه ریزی و وجود یک دید جامع و کلان است اما تحقق این امر، تنها در تعیین تکلیف و سیاست‌گذاری در احکام بودجه‌ای و به بیانی ساده تر توزیع منابع خلاصه نمی‌شود بلکه مهمتر از آن نیازمند ساختار و راهبردی متناسب با اشتغال‌زایی در دستگاه‌های اجرایی است که در خلال مذاکرات و جلسات برگزار شده در کمیسیون ویژه خلاء وجود آن‌ها در دستگاه‌های مشمول به وضوح هویدا شده است به گونه‌ای که منجر به تاخیر و تعلل دستگاه‌ها در فرآیند تدوین و ارائه برنامه‌های خود به کارگروه تخصصی ملی مذکور در این قانون گشته است.

علی‌الیه اعضای کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید در راستای نامگذاری سال با عنوان (تولید، پشتیبانی‌ها و مانع‌زدایی‌ها) توسط مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و نیز با توجه به رسالت ذاتی خود و همچنین با در نظر داشتن مباحث مطروحه در جلسات برگزار شده در کمیسیون پیرامون بررسی عملکرد اجزاء (۱) تا (۹) بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه ۱۴۰۰ کل کشور مواردی را به دستگاه‌های متولی و مشمول در این قانون تاکید نموده است که در ادامه بخشی از آن به استحضار می‌رسد:

۱- در خصوص الزام به مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه (برخلاف متن صریح قانون)، کمیسیون مقرر نمود تا وزارت امور اقتصادی و دارایی از طریق مبادی مربوط در دولت با هدف تسهیل و تسریع در پیشبرد امور و مطابق با متن مصرح قانون مبنی بر پرداخت اعتبارات توسط سازمان هدفمندی، مبادله هرگونه موافقتنامه توسط دستگاه‌های اجرایی با سازمان برنامه و بودجه کشور در فرآیند اجرای بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور را منتفی اعلام نماید. حسب اطلاع واصله اصلاح آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۴ در دستور کار هیئت وزیران قرار دارد که شایسته است هر چه سریعتر انجام شود.

۲- در راستای ابهام بلاوجه ذی حسابان دستگاه های اجرایی در خصوص نوع طبقه بندی هزینه کرد منابع بند قانونی مذکور، مقرر گردید تا وزارت امور اقتصاد و دارایی به عنوان متولی اصلی اجرای این بند از قانون و مرجع قانونی ذیحسابها، با هدف ایجاد وحدت رویه میان دستگاه های اجرایی مشمول از طریق خزانه داری کل کشور مراتب را به ذیحسابان دستگاههای اجرایی ابلاغ نماید که پیرو ابلاغ و پیگیری کمیسیون این امر از سوی وزارت اموراتصادی و دارایی انجام گرفته است.

۳- برداشت نادرست دستگاه های مشمول از متن جزء (۳) بند (الف) تبصره (۱۸)، از دیگر موانع اجرایی شدن این بند محسوب می گردد. در همین راستا برای امکان بهره مندی دستگاه های مذکور در متن جزء (۳) بند (الف) تبصره (۱۸) از مزایای مقرر با توجه به قیود مدنظر قانونگذار مبنی لزوم اعطای تسهیلات به بخش های خصوصی و تعاونی، کمیسیون تاکید نمود که دستگاه های مشمول، در سال جاری اعتبارات مقرر در این بند را با اولویت مراکز آموزشی غیردولتی تخصیص دهند.

۴- با توجه به اقدامات موثر نهادهایی همچون بنیاد برکت در ایجاد اشتغال و کارآفرینی در سطح کشور به ویژه در مناطق محروم، بهره گیری از تجربیات این بنیاد در ایجاد راهبرد و مدلی مشخص برای کارآفرینی که مورد تایید وزارت اموراتصادی و دارایی بعنوان دبیرخانه این تبصره بوده، مورد تاکید اعضای کمیسیون قرار گرفت.

۵- در راستای تسریع در فرآیند اجرایی بند (الف) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و نیز افزایش منابع تخصیص یافته به دستگاه های متولی امر اشتغال در کشور، تاکید گردید تا با لحاظ مهلت قانونی برای ارائه برنامه توسط دستگاه های اجرایی در دستورالعمل تدوین شده، منابع مقرر شده برای دستگاه هایی که در مهلت مقرر اقدام به ارائه برنامه عملیاتی خود نکرده اند به سایر دستگاه های مشمول که از عملکرد مناسبی در جذب منابع برخوردار بوده اند اختصاص یابد.

آنچه که مورد اشاره قرار گرفت گزارشی اجمالی از اقدامات کمیسیون ویژه برای نظارت موثر بر فرآیند اجرایی شدن بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور می باشد اگرچه پیگیری بعدی مکاتبات نشان از آن دارد که با تغییر دولت اقداماتی از سوی دستگاههای ذی ربط در راستای اجرای این تبصره انجام شده لیکن با گذشت ۸ ماه از سال اجرای قانون با کندی مواجه است. شایان ذکر است کمیسیون ویژه درصدد رفع موانع در مسیر تولید کشور است و نظارت مستمر خود بر کیفیت اجرای



قوانین شاخص درحوزه تولید و کسب و کار را در قالب یک برنامه نظارتی مدون و دقیق در دستور کار قرار داده است.

## پیوست (۱)

### عملکرد بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سال های ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹ کل کشور

مطابق با گزارشات تفریح بودجه دیوان محاسبات کشور طی سال های ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹ در خصوص عملکرد بند (الف) تبصره (۱۸)، اعتبارات تخصیص داده شده به مسئله حمایت از تولید و اشتغال طی این سه سال، ترکیبی از منابع حاصل از هدفمندی (جدول تبصره ۱۴)، منابع صندوق توسعه ملی (در قالب بندهای «الف» و «ب» ماده «۵۲» در قانون الحاق مقررات مالی (۲) و تسهیلات بانکی بوده است.

- در سال ۱۳۹۷، اعتبار پیش بینی شده در بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه مبلغ (۱۲۶۵۹۰۰۰۰) میلیون ریال بوده است که مبلغ (۶۷۷۴۰۰۰۰) میلیون ریال از آن (معادل ۳۵/۵ درصد) به دستگاه های اجرایی مشمول تخصیص یافته است. این در حالی است که اعتبار تخصیص داده شده مبلغ (۱۷۹۰۰۰۰۰) میلیون ریال بوده است که معادل (۲۶/۴ درصد) می باشد. همچنین لازم به ذکر است که معادل (۵/۴ درصد) از اعتبارات پرداخت شده در محل هایی غیر از حوزه های اشتغال زایی توسط دستگاه های اجرایی مصرف گردیده است که نشان از انحراف از اهداف قانونگذار دارد.
- در سال ۱۳۹۸، اعتبار پیش بینی شده در بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه، مبلغ (۲۱۰۱۷۰۰۰۰) میلیون ریال بوده است که مبلغ (۶۰۹۵۰۰۰۰) میلیون ریال آن (معادل ۲۸/۸ درصد) به دستگاه های اجرایی مشمول تخصیص یافته است. در همین راستا اعتبار پرداخت شده به دستگاه های مشمول مبلغ (۳۸۵۰۰۰۰۰) میلیون ریال (معادل ۶۳/۲ درصد) بوده است.
- در سال ۱۳۹۹، اعتبار پیش بینی شده در بند (الف) تبصره (۱۸) قانون بودجه، مبلغ (۹۵۹۵۰۰۰۰) میلیون ریال بوده است که مبلغ (۷۸۷۰۰۰۰) میلیون ریال آن (معادل ۸/۲ درصد) به دستگاه های اجرایی تخصیص یافته است. اعتبار پرداخت شده به دستگاه های اجرایی مبلغ (۶۴۲۰۰۰۰) میلیون ریال (معادل ۸۱/۶ درصد) بوده است. همچنین لازم به اشاره است در این سال نیز معادل (۳۵ درصد) از اعتبارات پرداخت شده به دستگاه های اجرایی در محل هایی غیر از حوزه اشتغال که هدف قانونگذار بوده است مصرف گردیده است.

## پیوست (2)

### جزء ۱ تا ۹ بند (الف) - تبصره (۱۸) قانون بودجه ۱۴۰۰

۱ - مبلغ سیصد و بیست هزار میلیارد (۳۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع ردیف (۲۸) مصارف جدول تبصره (۱۴) این قانون، به ایجاد و توسعه، تولید، اشتغال و کارآفرینی با اولویت استان‌های با نرخ بیکاری بالاتر اختصاص می‌یابد. بند (و) تبصره (۱۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۸ در سال ۱۴۰۰ تنفیذ و وجوه حاصل از آن به منابع این جزء اضافه می‌شود.

۲ - مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند به منظور پشتیبانی فنی و پایدارسازی و ضمانت اشتغال محرومین به کمیته امداد امام خمینی (ره) هفتاد درصد (۷۰٪) و سازمان بهزیستی کل کشور سی درصد (۳۰٪) به صورت تسهیلات بانکی اختصاص می‌یابد.

۳ - جهت به‌روزرسانی تجهیزات کارگاهی دانشگاه فنی و حرفه‌ای و سازمان فنی و حرفه‌ای و هنرستان‌های آموزش و پرورش پنج درصد (۵٪) از منابع این جزء به صورت تسهیلات بانکی اختصاص می‌یابد.

۴ - منابع یاد شده از طریق سپرده‌گذاری در بانک‌ها با اولویت بانک‌های توسعه‌ای و تخصصی و صندوق کارآفرینی امید پس از تصویب اساسنامه آن به منظور سرمایه‌گذاری برای تولید، اشتغال و کارآفرینی با تأکید بر فعالیت‌ها و زنجیره تولید و تأمین کالاهای اساسی و راهبردی با سازوکار تسهیلات تلفیقی و ترکیبی با منابع بانک و با نرخ ترجیحی تخصیص یافته و تلفیق منابع در اختیار و مجاز دستگاه‌های اجرائی مرتبط و همچنین منابع صندوق توسعه ملی با رعایت اساسنامه آن مجاز است.

## جزء ۱ تا ۹ بند (الف) - تبصره (۱۸) قانون بودجه ۱۴۰۰

۵ - نرخ سود سپرده‌گذاری منابع مذکور حداقل یک درصد (۱٪) و نرخ سود تسهیلات اعطایی متناسب با میزان مشارکت منابع بانکی و صندوق کارآفرینی امید پس از تصویب اساسنامه آن بر اساس دستورالعمل شورایی مرکب از وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس)، سازمان برنامه و بودجه کشور، بانک مرکزی، وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، راه و شهرسازی، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، نفت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و معاونت علمی و فناوری رییس جمهور تعیین می‌شود.

یک نماینده از هر یک از کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و اجتماعی به انتخاب مجلس به عنوان ناظر در شورای مذکور حضور می‌یابد. حتی‌المقدور یک نفر از سه نماینده مزبور از مناطق محروم می‌باشد.

۶ - طرح‌های مشمول این بند بر اساس دستورالعمل مصوب شورای یادشده توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه هر استان تعیین می‌شود.

۷ - تا ده درصد (۱۰٪) از منابع مزبور به صورت کمک فنی و اعتباری و یارانه سود می‌باشد.

۸ - سازمان هدفمندی یارانه‌ها مکلف است صد در صد (۱۰۰٪) منابع مندرج در بند (۲۸) مصارف جدول تبصره (۱۴) را متناسب با میزان وصولی به صورت ماهانه یک دوازدهم مطابق سهم هر دستگاه رأساً پرداخت کند.

۹ - وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن ثبت و نگهداری حساب منابع، مصارف و برگشتی وجوه این بند، بر تحقق آن مطابق احکام بودجه‌های سنواتی نظارت و گزارش آن را هر شش ماه یک بار به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

## پيوست (۳)

دستورالعمل جزء ۱ تا ۹ بند الف تبصره  
(۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

شماره ابلاغیه ۸۰/۴۰۳۰۵ تاریخ ۱۴۰۰/۳/۱۸

# فصل اول - تعاریف و اصطلاحات

ماده ۱- اصطلاحات مذکور در این دستورالعمل در معانی زیر بکار می‌رود:

۱- شورا: شورای موضوع بند الف تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰

۲- رئیس شورا: وزیر امور اقتصادی و دارایی

۳- وزارت: وزارت امور اقتصادی و دارایی

۴- موسسه عامل: بانک‌ها و صندوق کارآفرینی امید پس از تصویب اساسنامه آن

۵- دستگاه اجرایی: وزارت جهاد کشاورزی، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت راه و شهرسازی، وزارت نفت، وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت آموزش و پرورش و معاونت علمی و فناوری رییس‌جمهور

۶- نهاد حمایتی: بنیاد برکت ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی

۷- واگذارنده اعتبار: دستگاههای موضوع جزء ۵ و ۶ این ماده

۸- قرارداد عاملیت: قراردادی که میان واگذارنده اعتبار و موسسه عامل بر اساس ضوابط این دستورالعمل منعقد و مطابق آن وجوه موضوع این

یا ۱۳- واحدهای تولیدی خرد: بنگاههایی با تعداد ۱ تا ۴ نفر نیروی کار

۹ ۱۴- واحدهای تولیدی کوچک: بنگاههایی با تعداد ۵ تا ۹ نفر نیروی کار

۰ ۱۵- واحدهای تولیدی متوسط: بنگاههایی با تعداد ۱۰ تا ۵۰ نفر نیروی کار

۱ ۱۶- واحدهای تولیدی بزرگ: بنگاههایی با تعداد بیش از ۵۰ نفر نیروی کار

۲ ۱۷- شرکت دانش‌بنیان: شرکت‌ها و موسساتی که در زمینه "گسترش و کاربرد اختراع و نوآوری" و "تجاری‌سازی نتایج تحقیق و توسعه" شامل (طراحی و تولید کالا و خدمات) در حوزه فناوری‌های برتر و با ارزش افزوده بالا فعالیت می‌نمایند.

۱۸- واحدهای تولیدی پیشران: منظور واحدهایی است که پیوندهای بیشتری با سایر واحدهای تولیدی داشته و با راه‌اندازی آنها، تولید کل اقتصاد با نرخ فزایندهای رشد می‌یابد.

۱۹- رسته‌های اولویت‌دار: مجموعه‌ای از فعالیت‌های اقتصادی مبتنی بر زنجیره ارزش و مزیت‌های منطقه‌ای و یا استانی



**ماده ۲- منابع مالی موضوع این دستورالعمل به شرح زیر است:**

- ۱- مبلغ سیصد و بیست هزار میلیارد (۳۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع ردیف (۲۸) مصارف جدول تبصره (۱۴) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور.
- ۲- وجوه حاصل از تنفیذ بند (و) تبصره (۱۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور.
- ۳- منابع داخلی موسسات عامل، بر اساس جزء (۴) بند الف تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور.
- ۴- منابع در اختیار و مجاز دستگاه‌های اجرایی مرتبط، بر اساس جزء (۴) بند الف تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور.
- ۵- منابع صندوق توسعه ملی، بر اساس جزء (۴) بند الف تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور.
- ۶- سود حاصل از سپرده منابع در موسسه عامل.
- ۷- جرایم موضوع تبصره (۳) ماده (۳).

ماده ۳- منابع موضوع بندهای (۱)، (۲)، (۶) و (۷) ماده (۲) توسط دستگاه اجرایی با حداقل نرخ سود پنج درصد در موسسه عامل با اولویت بانک‌های توسعه‌ای و تخصصی و صندوق کارآفرینی امید، سپرده‌گذاری می‌شود تا پس از تلفیق با هر یک از منابع بانکی، منابع صندوق توسعه ملی و منابع دستگاه اجرایی از طریق موسسه عامل طرف قرارداد عاملیت در قالب تسهیلات با رعایت اولویت‌های مندرج در این دستورالعمل به متقاضیان پرداخت شود.

تبصره ۱- موسسه عامل موظف است اعتبار قابل پرداخت به عنوان یارانه سود تسهیلات را برای کل دوره قرارداد محاسبه نماید و از اعتبار کل کسر و در حساب مربوط به طرح با عنوان وجوه تعهد شده مسدود نماید. به وجوه مذکور سودی معادل نرخ سود سپرده بلندمدت یکساله (مصوب شورای پول و اعتبار) تعلق می‌گیرد و مبالغ حاصل در انتهای هر سال مالی به حساب دستگاه اجرایی مربوط به این وجوه واریز می‌گردد.

تبصره ۲- موسسه عامل موظف است از منابع داخلی خود حداقل یک برابر سقف اعتبارات تخصیص یافته از منابع این دستورالعمل را برای اعطای تسهیلات به متقاضیان اختصاص دهد و دستگاه اجرایی می‌بایست این موضوع را در قرارداد عاملیت لحاظ کند.

تبصره ۳- موسسه عامل موظف است چنانچه بعد از معرفی متقاضی دریافت وام، اخذ پذیرش و تکمیل مدارک و مستندات مربوطه در پرداخت وام به متقاضی بیش از ۱۵ روز تأخیر نماید، جریمه‌ای معادل وجه التزام مقرر در قرارداد عاملیت به ماخذ سهم واگذارنده اعتبار طرح معرفی شده را به حساب منابع موضوع این دستورالعمل واریز نماید. مسئولیت نظارت بر حسن اجرای این امر بر عهده دستگاه اجرایی مربوطه است.

تبصره ۴- نرخ کارمزد موسسه عامل برای عاملیت منابع موضوع این دستورالعمل یک درصد تعیین می‌شود.

ماده ۴- مصارف موضوع این دستورالعمل به شرح زیر است:

۱- سهم دستگاه‌های اجرایی با لحاظ برنامه کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از منابع بند (۱) ماده (۲) به شرح جدول زیر تعیین می شود.

عنوان	میلیارد ریال
وزارت جهاد کشاورزی	۶۸۰۰۰
وزارت صنعت، معدن و تجارت	۵۹۵۰۰
وزارت راه و شهرسازی	۵۹۵۰۰
وزارت نفت	۴۲۵۰۰
وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی	۱۲۷۵۰
وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۸۵۰۰
وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۸۵۰۰
معاونت علمی و فناوری رییس‌جمهور	۱۲۷۵۰
جمع	۲۷۲۰۰۰

۲- مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از منابع موضوع بندهای (۱) و (۲) ماده (۲) به منظور پشتیبانی فنی و پایدارسازی و ضمانت اشتغال محرومین به کمیته امداد امام خمینی (ره) هفتاد درصد (۷۰٪) و سازمان بهزیستی کل کشور سی درصد (۳۰٪) به صورت تسهیلات بانکی اختصاص می‌یابد.

۳- تا معادل ده درصد (۱۰٪) از منابع بندهای (۱) و (۲) ماده (۲) به صورت کمک فنی و اعتباری و یارانه سود قابل تخصیص است.

۴- جهت به‌روزرسانی تجهیزات کارگاهی دانشگاه فنی و حرفه‌ای و سازمان فنی و حرفه‌ای و هنرستان‌های آموزش و پرورش پنج درصد (۵٪) از منابع بندهای (۱) و (۲) ماده (۲) به صورت تسهیلات بانکی اختصاص می‌یابد.

تبصره ۱- سهم دستگاه اجرایی از منابع بند ۲ ماده (۲) این دستورالعمل به پیشنهاد دبیرخانه و تایید رئیس شورا ابلاغ می‌شود.

تبصره ۲- بخشی از منابع جزء (۳) ماده (۴) به پیشنهاد دستگاه اجرایی و تایید کارگروه تخصصی ملی به صورت کمک‌های فنی و اعتباری تخصیص می‌یابد.

تبصره ۳- گزارش استفاده از منابع حاصل از بندهای ۶ و ۷ ماده (۲) این دستورالعمل توسط دستگاه اجرایی به دبیرخانه ارسال می‌گردد.

تبصره ۴- سقف اعتبارات قابل تخصیص استان‌های مختلف با اولویت استان‌های با نرخ بیکاری بالاتر به پیشنهاد دبیرخانه، به تصویب شورا می‌رسد.

تبصره ۵- در صورت عدم جذب منابع توسط استان‌ها تا پایان آذرماه، دستگاه اجرایی مجاز است برنامه جابه جایی منابع بین استان‌ها را به دبیرخانه پیشنهاد و پس از تایید رییس شورا اجرایی نماید.

## **فصل سوم - طرح های مشمول دریافت تسهیلات**

ماده ۵- تسهیلات موضوع این دستورالعمل در استان‌های با اولویت نرخ بیکاری بالاتر به طرح‌های کارآفرینی، ایجاد، توسعه‌ای، تکمیلی و سرمایه در گردش و نیز احیای واحدهای تولیدی در موارد زیر قابل تخصیص است:

- کسب و کار خانگی
- واحدهای تولیدی خرد
- واحدهای تولیدی کوچک
- واحدهای تولیدی متوسط
- واحدهای تولیدی بزرگ
- شرکتهای دانش‌بنیان
- واحدهای تولیدی پیشران

تبصره ۱- دستگاه‌های اجرایی، به استثنای وزارت نفت و وزارت راه و شهرسازی، موظفند بخشی از منابع تخصیصی خود را به کسب و کارهای خانگی و واحدهای تولیدی خرد اختصاص دهند.

تبصره ۲- صرفاً آندسته از دستگاه‌های اجرایی و نهادهای حمایتی می‌توانند در حوزه کسب و کارهای خانگی و واحدهای تولیدی خرد اقدام به ارائه برنامه نمایند که به تایید کارگروه تخصصی ملی از شرایط زیر برخوردار باشند:

۱- دارای شبکه گسترده تسهیل‌گری جهت احراز صلاحیت فنی و اعتباری متقاضیان و آموزش و توانمندسازی آنان و دارای مدل اشتغالی در حوزه کسب و کارهای خانگی و واحدهای تولیدی خرد

۲- دارای شبکه نظارتی مناسب جهت رصد و پایش طرح‌های تامین مالی شده به منظور پایدار سازی این مشاغل

تبصره ۳- دستگاه اجرایی دارای شرایط تبصره (۲) می‌تواند رأساً و یا از طریق یک نهاد حمایتی که کارگروه تخصصی ملی شرایط مذکور را در مورد آنها تایید کرده باشد، اقدام به تهیه و اجرای برنامه خود در حوزه کسب و کارهای خانگی و واحدهای تولیدی خرد نمایند.

تبصره ۴- دستگاه اجرایی که از طریق یک نهاد حمایتی اقدام می‌نماید می‌بایست قبل از ارائه برنامه به کارگروه تخصصی ملی، تفاهم‌نامه‌ای را با نهاد حمایتی جهت انجام امور اجرایی منعقد کند.

تبصره ۵- واحدهای تولیدی پیشران و رسته‌های اولویت‌دار با هماهنگی دستگاه اجرایی توسط دبیرخانه تعیین و ابلاغ می‌شود.

ماده ۶- دستگاه اجرایی موظف است در پیشنهاد برنامه خود ویژگی‌های زیر را در اولویت قرار دهد:

۱. تولید و تأمین کالاهای اساسی و راهبردی
۲. رسته‌های اولویت‌دار
۳. استان‌های با نرخ بیکاری بالاتر
۴. واحدهای تولیدی پیشران و شرکت‌های دانش بنیان
۵. واحدهای تولیدی نیمه تمام (در استان‌ها با نرخ بیکاری کمتر از میانگین کشوری، حداقل ۷۰ درصد پیشرفت فیزیکی و بیشتر از میانگین کشوری، حداقل ۳۰ درصد پیشرفت فیزیکی داشته باشند)
۶. واحدهای تولیدی صادرات محور
۷. هزینه پایین ایجاد هر فرصت شغلی
۸. متقاضی دریافت سرمایه در گردش

تبصره ۱- استان‌های با نرخ بیکاری بالاتر توسط دبیرخانه تعیین و به دستگاه اجرایی ابلاغ خواهد شد.

تبصره ۲- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان موظف است در زمان تایید طرح‌های متقاضیان اولویتهای فوق را رعایت نماید.



ماده ۷- دستگاه اجرایی موظف است برنامه خود را حاوی اطلاعات زیر تهیه و به دبیرخانه ارسال نماید.

۱. هدف گذاری میزان تولید کالا یا خدمات

۲. منابع مالی مورد نیاز

۳. میزان اشتغال و هزینه ایجاد هر فرصت شغلی

۴. توزیع استانی برنامه‌ها

۵. سهم آورده متقاضیان

۶. زمان بندی اجرا

۷. میزان تسهیلات اعطایی

۸. نرخ سود تسهیلات

۹. یارانه سود مورد نیاز

۱۰. طول دوره مشارکت

۱۱. طول دوره تنفس

تبصره ۱- در تدوین برنامه، رعایت ضوابط و چارچوب تعیین شده در سند ملی آمایش سرزمین الزامی است.

تبصره ۲- نهاد حمایتی دارای برنامه در زمینه کسب و کار خانگی و واحدهای تولیدی خرد می‌بایست تا آخر تیرماه سال جاری طرح‌های خود را به دستگاه اجرائی معرفی نمایند.

تبصره ۳- دستگاه اجرایی موظف است تأییدیه کتبی اولیه مؤسسه عامل مبنی بر قبول عاملیت، منضم به پیش‌نویس قرارداد عاملیت را به دبیرخانه جهت بررسی و تأیید ارائه نماید.

تبصره ۴- دستگاه اجرایی در صورت توافق با صندوق توسعه ملی مبنی بر تلفیق منابع آن با منابع موضوع این دستورالعمل (با رعایت اساسنامه صندوق) موظف است تأییدیه کتبی اولیه صندوق را به دبیرخانه ارائه نماید.

ماده ۸- دوره بازپرداخت تسهیلات سرمایه در گردش حداکثر یک سال و تسهیلات ایجاد، توسعه‌ای و تکمیلی حداکثر هفت سال (شامل دوره مشارکت و تنفس جمعاً حداکثر دو سال و دوره بازپرداخت حداکثر پنج سال) می‌باشد.

تبصره - در موارد استثنا، مدت زمان اجرا، دوره مشارکت مدنی، تنفس و بازپرداخت تسهیلات به پیشنهاد دستگاه اجرایی و موافقت دبیرخانه قابل تغییر خواهد بود.

ماده ۹- کارگروهی ذیل شورا تحت عنوان کارگروه تخصصی ملی متشکل از معاون امور اقتصادی وزارت (رئیس)، معاون اقتصادی بانک مرکزی، معاون طرح و برنامه وزارت صنعت، معدن و تجارت، معاون برنامه‌ریزی و امور اقتصادی وزارت جهاد کشاورزی، معاون امور برنامه‌ریزی وزارت نفت، معاون برنامه‌ریزی و مدیریت منابع وزارت راه و شهرسازی، معاون توسعه مدیریت و منابع وزارت میراث‌فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی، معاون توسعه کارآفرینی و اشتغال وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، معاون وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات و رئیس سازمان فناوری اطلاعات ایران، معاون توسعه مدیریت و جذب سرمایه معاونت علمی، فناوری ریاست جمهوری، رئیس امور اقتصاد مقاومتی و شورای اقتصاد سازمان برنامه و بودجه کشور، یک نماینده مجلس شورای اسلامی ناظر در شورا و دو صاحب‌نظر اقتصادی از بخش خصوصی و تعاونی با معرفی رئیس شورا تشکیل می‌شود.

# فصل چهارم - فرایند اجرا

ماده ۱۰- دستگاه اجرایی می‌بایست برنامه خود را تا پایان تیرماه به منظور بهره‌مندی از مزایای این دستورالعمل به دبیرخانه ارسال و به تصویب کارگروه تخصصی ملی برساند.

ماده ۱۱- دستگاه اجرایی پس از تایید برنامه توسط کارگروه تخصصی ملی با اعلام فراخوان عمومی نسبت به ثبت نام از متقاضیان در سامانه‌های مربوطه اقدام نماید و پس از بررسی طرح‌ها از نظر توجیه فنی، طرح‌های منتخب را به کمیته استانی معرفی کند. کمیته استانی پس از بررسی در چارچوب این دستورالعمل، طرح‌ها را به شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان ارسال خواهد نمود.

تبصره ۱- کمیته استانی ذیل شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان با عضویت معاون هماهنگی امور اقتصادی استاندار(رئیس)، مدیرکل اموراتصادی و دارایی (دبیر)، رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان، مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی و دستگاه اجرایی مربوطه تشکیل می‌شود.

تبصره ۲- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان می‌تواند اختیارات خود را به کمیته استانی تفویض نماید.

ماده ۱۲- دستگاه اجرایی می‌بایست متقاضیان تایید شده و اولویت‌بندی شده را تا ۱/۵ برابر سقف اعتبارات محقق شده به موسسه عامل معرفی کنند.

تبصره ۱- بررسی و تایید توجیه فنی، اقتصادی و مالی طرح‌ها و اعتبارسنجی متقاضی بر عهده موسسه عامل خواهد بود.

تبصره ۲- موسسه عامل موظف است ضمانت‌های لازم و کافی را برای بازپرداخت اصل و سود از متقاضی دریافت نماید. مسئولیت اقدامات قانونی لازم برای وصول اصل و سود اقساط بر عهده موسسه عامل است.

تبصره ۳- حداکثر زمان اعلام کتبی پذیرش یا رد طرح‌های متقاضیان توسط دستگاه اجرایی ۱۵ روز است.

ماده ۱۳ - بانک مرکزی ج.ا. موظف است با همکاری وزارت و سازمان برنامه و بودجه، دستورالعمل وحدت رویه، متضمن نحوه و تسهیل در پذیرش طرح‌ها و درخواست‌ها، گردش امور، دریافت وثایق، اعطای تسهیلات و وجه التزام را در چارچوب این دستورالعمل ظرف پانزده روز پس از ابلاغ آن، تهیه و به مؤسسه عامل ابلاغ کند.

ماده ۱۴ - دبیرخانه موظف است به منظور ایجاد وحدت رویه، چارچوب قراردادهای عاملیت را ظرف حداکثر یک ماه پس از تصویب این دستورالعمل به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ نماید.

ماده ۱۵ - دستگاه اجرایی موظف است پس از اعطای تسهیلات نسبت به پایش مداوم طرح‌ها و اطمینان از راه‌اندازی آن، اقدام و اطلاعات مورد نیاز و گزارش‌های عملکرد برنامه را ماهانه در چارچوب ابلاغی به دبیرخانه ارائه نماید.

تبصره - در راستای اعمال نظارت بر طرح‌ها، وزارت مکلف است سامانه (های) اجرایی و نظارتی لازم برای اجرا، رصد و پایش برنامه‌های موضوع این دستورالعمل از جمله میزان تولید، تعداد فرصت‌های شغلی ایجاد و تثبیت شده، نحوه و میزان تأمین منابع مالی را ظرف دو ماه پس از ابلاغ این دستورالعمل تعیین نماید.

ماده ۱۶- موسسه عامل و دستگاه اجرایی موظفند منابع مالی دریافت شده از سازمان هدفمندی یارانه‌ها و گزارش عملکرد این دستورالعمل را بصورت ماهانه در چارچوب ابلاغی به دبیرخانه ارسال نمایند.

ماده ۱۷- وزارت موظف است گزارش منابع، مصارف و برگشتی وجوه این دستورالعمل را هر شش ماه یکبار به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

# فصل پنجم - مسئولیت‌ها و اختیارات



ماده ۱۸ - مسئولیت اجرای برنامه‌های موضوع این دستورالعمل به عهده دستگاه اجرایی ذی‌ربط، نظارت استانی بر عهده استانداری و نظارت عالی بر عهده شورا است.

ماده ۱۹ - شورا می‌تواند برخی از وظایف و اختیارات خود را به کارگروه تخصصی ملی یا دبیرخانه تفویض نماید.